



Voorstel aan de Raad

Agendapunt : 10
Datum : 5 mei 2011
Steller : Lidia Pronk
Sector : Grondgebiedzaken
Referentie :
Onderwerp : Windmolenvisie Anna Paulowna

Voorstel

1. de Nota Windmolenparken uit 1995 intrekken;
2. kennis nemen van de Nota windenergie Anna Paulowna;
3. het besluit van 19 januari 2009 intrekken en geen medewerking meer verlenen aan de ontwikkeling van een laatste windturbinepark;
4. geen medewerking meer verlenen aan de opschaling van solitaire windturbines en hiertoe het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' aanpassen;
5. reeds ingediende opschalingsverzoeken, voor zover het gaat om verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan, afwijzen;
6. mogelijkheden onderzoeken van het fysiek verplaatsen van de overlast gevende turbines naar het te ontwikkelen windmolenplan in de gemeente Wieringermeer, dit als aanloop naar het vast te stellen windenergieplan Hollands Kroon.

Beknopte inleiding

In de raadsvergadering van 21 maart 2011 heeft u ons college opdracht gegeven tot het voeren van minimaal twee maatschappelijke discussies over de plaatsing van een laatste windturbinepark. Dit naar aanleiding van het raadsbesluit van 19 januari 2009.

Nadat deze avonden waren gepland en bekend gemaakt in de pers werd het coalitieakkoord van de provinciale coalitiepartijen bekend gemaakt. Een behoorlijke beleidswijziging met betrekking tot de ontwikkeling van energie op land was hiervan onderdeel. ***“Er komen géén windmolens op land bij. Wij kiezen voor windmolens op zee en niet op land. Windmolens op zee bieden economische kansen voor de kop van Noord-Holland. Ons uitgangspunt is dat opschaling naar een grotere molen gepaard gaat met het weghalen van een aantal kleinere molens met een evenredig vermogen.”***

Ondanks deze beleidswijziging is er voor gekozen de informatieavonden doorgang te laten vinden. De raadsopdracht was nog steeds van kracht en ook de komst van een nieuw (sanerings)park bestaat nog steeds tot de mogelijkheden. De informatieavonden zijn hierop en op andere mogelijkheden op het gebied van duurzame energieopwekking gericht.

In totaal zijn er twee informatieavonden gehouden, op donderdag 21 april en woensdag 27 april. Vooral de laatste bijeenkomst in het Wapen van Wieringerwaard werd goed bezocht door circa 60 bezoekers. De eerdere bijeenkomst in 'De Ontmoeting' in Anna Paulowna is bezocht door circa 40 mensen. Ook raadsleden waren op beide avonden aanwezig maar hebben zich onthouden van de stemming.

Het discussieonderdeel van de informatieavonden is gericht geweest op het formuleren van criteria die van belang moeten worden geacht bij de oprichting/opschaling van een windturbinepark. Van beide avonden is een verslag gemaakt. Deze zijn in bijlage 1 bij dit voorstel opgenomen.

Tijdens de gevoerde discussies zijn diverse criteria naar voren gekomen waarmee rekening moet worden gehouden bij de plaatsing van een windturbinepark. Na deze discussie zijn door middel van stemming de diverse criteria op belang gewaardeerd.

De criteria die uit beide avonden naar voren zijn gekomen zijn in volgorde van zeer belangrijk naar minder belangrijk als volgt;

1. **Geluidshinder.** De turbines mogen geen overlast voor de omgeving veroorzaken. Alleen het voldoen aan het activiteitenbesluit is onvoldoende.
2. **Slagschaduw.** Slagschaduw moet zoveel mogelijk worden beperkt, dan wel het liefste niet optreden. Een stilstandmechanisme die de turbine uitschakelt wanneer slagschaduw optreedt kan dit voorkomen.
3. **Saneren oude molens.** Solitair geplaatste turbines, vooral wanneer deze overlast veroorzaken, dienen te worden opgenomen in een park.
4. **Aantasting / impact landschap.** De hoge turbines hebben een grote impact op het polderlandschap.
5. **Waardedaling woning.** De aanwezigheid van vooral de grotere turbines, in park dan wel in solitaire vorm in de nabijheid van de woningen leidt tot waardedaling van deze woningen.
6. **Participatie / financieel voordeel gehinderde.** Het mag niet zo zijn dat mensen onevenredig veel hinder ondervinden van een activiteit waaruit de exploitant inkomsten genereert. Ook de gehinderde moet daarom de mogelijkheid worden geboden mee te delen in deze winst.
7. **Sandwich effect.** Het laatste park moet niet leiden tot een situatie waarbij bestaande lintbebouwing tussen twee turbineparken in komt te liggen. Hierdoor ontstaat een situatie waarbij de bewoners van deze woningen vrijwel altijd met geluid van de turbineparken geconfronteerd worden.
8. **Aantasting cultuurhistorie.** Vooral de Waardpolder wordt door zijn inmiddels 400 jarig bestaan gezien als cultureel erfgoed dat door de plaatsing van grote windturbines ernstig wordt aangetast. Dergelijke windturbines passen niet in dit landschap.

Meetbare effecten

Vergroting van hinder door windturbines in solitaire vorm of in parkvorm voorkomen en trachten de bestaande hinder van recent opgeschaalde solitaire windturbines te verminderen.

Argumenten

1. Beleidsnota is achterhaald en verouderd

Gemeente Anna Paulowna heeft in het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2006 aangegeven het provinciale beleid ten aanzien van plaatsing windturbines te zullen gaan volgen. De uitgangspuntennotitie voor dit bestemmingsplan is door de raad vastgesteld. Hoewel de Windmolennotitie uit 1995 (bijlage 2) nooit formeel is ingetrokken is dit beleid gelet op de leeftijd en het vaststellen van de uitgangspuntennotitie achterhaald.

2. De nota is aanvulling op kansen- en belemmeringenkaart

De Nota windenergiebeleid Anna Paulowna is een aanvulling op de reeds vastgestelde kansen- en belemmeringenkaart. In de nota wordt het beleid waarop de kansen- en belemmeringenkaart is gebaseerd uitgelegd. De nota geeft dus alleen uitleg aan reeds vaststaand beleid op voornamelijk Rijks en Provinciaal niveau. De Nota is als bijlage 3 bij dit voorstel opgenomen.

3. Grondgebied biedt geen ruimte aan nieuw te realiseren windturbinepark

In de raadsvergadering van 19 januari 2009 heeft u besloten nog medewerking te willen verlenen aan één windturbinepark van maximaal vijf windturbines op het grondgebied van de gemeente Anna Paulowna. Het afgelopen jaar hebben er drie opschalingen van windturbines plaatsgevonden, allen Enercon turbines. Gebleken is dat deze meer geluidhinder veroorzaken dan werd verwacht. Het type geluid dat deze turbines voortbrengen (waarschijnlijk door de 'gewokkelde' vorm van de rotorbladen) en het lage achtergrondgeluid in de Oost- en Waard polder waar deze turbines draaien zijn hiervan mede een oorzaak. Deze overlast wordt zelfs op een afstand van ruim één kilometer vanaf de turbine ervaren. Een tweetal klachten zijn als bijlage 4 bij dit advies gevoegd. Het activiteitenbesluit houdt met een dergelijk laag achtergrondniveau geen rekening en is daarom ontoereikend.

Op basis van deze informatie en gelet op de uitkomsten van de informatieavonden moet worden geconcludeerd dat binnen het grondgebied van de gemeente Anna Paulowna geen ruimte is voor de ontwikkeling van nieuwe windturbineparken. In alle gevallen liggen gevoelige bestemmingen (zoals woningen) op minder dan één kilometer van de potentiële bouwlocatie. Daarnaast is zeer aannemelijk dat een nieuw op te richten turbinepark zal bestaan uit turbines met een grotere hoogte. Hiervan is ook aannemelijk dat het geluid van deze turbines op een grotere afstand hoorbaar zal zijn en dus in potentie in een groter gebied hinder kan veroorzaken.

4. Solitaire turbines dienen gesaneerd te worden

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' biedt de mogelijkheid om reeds bestaande solitaire windturbines op te schalen naar een maximale hoogte van 45 meter op de huidige locatie van de bestaande windturbine. Hoewel dergelijke turbines vooralsnog niet hebben geleid tot geluidsoverlast voor de directe omgeving is het college van mening dat deze opschalingen niet meer moeten worden toegestaan. Potentiële hinder voor de omgeving in de vorm van geluid en slagschaduw en de wens van de burgers om solitaire te saneren liggen hieraan ten grondslag.

5. Beleidswijziging ten aanzien van solitaire opschaling doorvoeren in de herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006'

Het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' biedt de mogelijkheid om door middel van een vrijstelling van de bouwvoorschriften via een zogenaamde binnenplanse wijziging medewerking te verlenen aan de opschaling van bestaande solitaire windturbines op de locatie van de huidige turbine. Deze mogelijkheid dient niet meer opgenomen te worden in de correctieve partiële herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' waarvan dit jaar een voorontwerp zal worden opgesteld. Omdat het een bevoegdheid is van het college om medewerking te verlenen aan dergelijke opschalingen is er geen noodzaak tot het treffen van een voorbereidingsbesluit.

6. Hinder mag niet verder toenemen

Op basis van de huidige bevindingen met opschalingen van solitaire windturbines moeten we concluderen dat deze problematiek niet mag toenemen. Om deze reden moeten reeds ingediende verzoeken voor opschaling, voor zover het gaat om verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan, worden afgewezen.

7. Er moet worden gezocht naar oplossingen voor bestaande hinder

Het college is van mening dat een oplossing moet worden gezocht voor de huidige drie hinder veroorzakende windturbines.

Recent zijn geluidsmetingen bij deze turbines uitgevoerd door een onafhankelijk bureau.

Ten tijde van het uitbrengen van dit voorstel waren de resultaten daarvan nog niet bekend. Met de uitkomst van deze resultaten zal met de exploitanten van deze windturbines in overleg worden getreden en worden gezocht naar oplossingen.

Vooruitlopend op het vast te stellen windplan Hollands Kroon zal tevens onderzocht worden of de solitaire windturbines kunnen worden opgenomen in het windplan van de gemeente Wieringermeer. Er zal dan sprake zijn van fysieke verplaatsing. Hierover zal in overleg worden getreden met de gemeente Wieringermeer.

Kanttekeningen, risico's en/ of alternatieven

Saneringspark leidt tot verplaatsing hinder

Het alsnog toestaan van een laatste windturbinepark zou een oplossing kunnen vormen voor de verspreid liggende hinder van de drie reeds opgeschaalde windturbines van het merk Enercon. Deze zouden fysiek verplaatst en opgenomen kunnen worden in dit laatste windturbinepark. Het is echter de vraag of een park van maximaal vijf turbines, waarvan er reeds drie bestaan uit verplaatste turbines, economisch rendabel kan zijn. Daarnaast blijft het geluid dat deze turbines voortbrengen hetzelfde en wordt de overlast, maar meer in geconcentreerde vorm, verplaatst. Daarom ziet het college geen oplossing in het toestaan van nog een windturbinepark.

Intrekken dan wel afwijzen van verzoeken om opschalingen kunnen leiden tot schadeclaims

Naar aanleiding van voorgaande is het college van mening dat reeds verleende bouwvergunning, waarvan de werkzaamheden niet zijn gestart binnen de daarvoor geldende termijn moeten worden ingetrokken. Een verleende bouwvergunning kan volgens de wet worden ingetrokken als binnen 26 weken geen aanvang is genomen met de bouwwerkzaamheden. Dit houdt in dat als de vergunninghouder kan aantonen dat hij op korte

termijn begint met bouwen er geen aanleiding is de vergunning in te trekken zonder het risico op schadevergoeding.

Ook het afwijzen van een verzoek tot wijziging van een bestemmingsplan waarvoor in onderhavig geval in een eerdere fase een positief principebesluit is afgegeven geeft een risico op schadevergoeding.

Beoordelingsaspecten windturbinepark

In de raadsvergadering van 21 maart 2011 heeft u besloten dat het laatste windturbinepark een substantiële bijdrage moet leveren aan duurzame energie.

Mocht u op basis van voorgaande informatie tóch overwegen medewerking te verlenen aan een laatste windturbinepark dan kunnen de aspecten zoals beschreven in bijlage 5, naast de punten die naar voren zijn gekomen tijdens de informatieavonden, een rol spelen.

Financiële gevolgen en dekking

N.v.t.

Planning

N.v.t.

Overleg fusiepartners

Overleg met fusiepartners en in het bijzonder de gemeente Wieringermeer is noodzakelijk. Fusiegemeenten zijn op de hoogte van onderhavige proces. Er is geen strijdigheid met het Windplan Wieringermeer.

Arhi-besluit

Het Arhi-besluit is niet van toepassing.

Communicatie

besluitvorming zal bekend worden gemaakt via de CTR-Polderbode en gemeentelijke website.

Evaluatie

N.v.t.

Advies/instemming OR

Nee

Bezwaar en beroep

Nee

Burgemeester en wethouders,

M.H.A. Hazebroek
secretaris

A.J. Pennink
burgemeester



Anna Paulowna

GEMEENTE

Besluit van de Raad (concept)

(2011.044)

Behoort bij agendapunt: 10

De raad van de gemeente Anna Paulowna;

gelezen het voorstel van B & W d.d. 10 mei 2011;

overwegende dat een tweetal maatschappelijke discussie zijn gehouden over de plaatsingsmogelijkheden van windturbines waarvan de uitkomsten zijn meegewogen;

besluit:

1. de Nota Windmolenparken uit 1995 in te trekken;
2. kennis te nemen van de Nota windenergie Anna Paulowna;
3. het besluit van 19 januari 2009 in te trekken en geen medewerking meer te verlenen aan de ontwikkeling van een laatste windturbinepark;
4. geen medewerking meer te verlenen aan de opschaling van solitaire windturbines en hiertoe het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' aan te passen;
5. reeds ingediende opschalingsverzoeken, voor zover het gaat om verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan, af te wijzen;
6. mogelijkheden te onderzoeken van het fysiek verplaatsen van de overlast gevende turbines naar het te ontwikkelen windmolenplan in de gemeente Wieringermeer, dit als aanloop naar het vast te stellen windenergieplan Hollands Kroon.

Anna Paulowna, 11 juli 2011

De raad voornoemd,

H.J.C. Daalmijer
griffier

A.J. Pennink
voorzitter

Bijlage 1.



Anna Paulowna
GEMEENTE

Bijlage 2.



Anna Paulowna
GEMEENTE

Bijlage 3.



Anna Paulowna
GEMEENTE

Bijlage 4.



Anna Paulowna
GEMEENTE

Bijlage 5.



Anna Paulowna
GEMEENTE



Anna Paulowna

GEMEENTE

Beoordelingsaspecten nieuwe locatie windturbinepark

Naast de uit de informatieavonden naar voren gekomen criteria spelen onderstaande aspecten een rol bij de eventuele aanwijzing van een geschikte locatie voor een windturbinepark maar ook opschaling van solitaire windturbines.

Afstand tot aan gevoelige objecten

Ten aanzien van het aspect geluid kan worden gekeken naar de afstand tussen de locatie van het park en geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Hoe groter deze afstand is, des te lager de geluidsbelasting op de omliggende bebouwing.

Bebouwingsdichtheid omgeving

De bebouwingsdichtheid van de omgeving door geluidsgevoelige objecten is medebepalend. Hoe minder geluidsgevoelige objecten zich in de omgeving bevinden hoe lager het aantal potentieel gehinderden zal zijn.

Achtergrondniveau of omgevingsgeluid

Bekend is dat het achtergrondniveau in de Waardpolder en de Oostpolder laag is. Het geluid dat windturbines voortbrengen is in dergelijke gebieden, vooral in de nachtelijke uren, meer aanwezig en geeft dus eerder aanleiding tot hinder voor de omgeving. Het activiteitenbesluit houdt met een dergelijk laag achtergrondniveau geen rekening en is daarom ontoereikend.

Landschappelijke inpassing

Bij de plaatsing van parken dient waar mogelijk aansluiting te worden gezocht bij de structuur bepalende elementen in het landschap. Hierbij valt te denken aan het verkavelingspatroon sloten, vaarten of kanalen, dijklichamen, etc.

Onderliggende belemmeringen

Vanuit het Rijk en de Provincie Noord-Holland zijn diverse beleidsdocumenten van toepassing op het grondgebied van Anna Paulowna. Deze kunnen belemmerend zijn voor de plaatsingsmogelijkheden. Daarnaast wordt (voor zover bekend) ook gekeken naar de aanwezigheid van gas- of hoogspanningsleidingen.

Voor de gemeente Anna Paulowna geldt dat het hele grondgebied is gelegen binnen het radarverstoringgebied rond het radarstation De Kooy (Den Helder). In het radarverstoringgebied dienen nieuwe bouwwerken hoger dan 45 m + NAP (t.o.v. de radar) getoetst te worden op radarverstoring. Ten aanzien van windturbines geldt als toetsingshoogte de masthoogte. De ervaring leert dat veel van de huidige typen windturbines een masthoogte hebben die hoger is dan 45 m.

Concreet betekent dit dat aan molens met een masthoogte van meer dan 45 meter slechts kan worden meegewerkt onder de voorwaarde dat de werking van de radar niet in onaanvaardbare mate negatief mag worden beïnvloed. Hiervoor dient (door de aanvrager) schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de beheerder van de radar (in casu de regionale directie van de Dienst Vastgoed Defensie van het Ministerie van Defensie).



Anna Paulowna

GEMEENTE



Figuur 1: Radarzone Den Helder

Ontwikkelingsmogelijkheden

Op de kansen en belemmeringenkaart is bij de zoekgebieden onderscheid gemaakt tussen de mogelijkheid tot plaatsing van windturbines met een ashoogte tot 80 meter en de mogelijkheid tot plaatsing van windturbines met een ashoogte van maximaal 120 meter. De zoekgebieden die dus de mogelijkheid bieden voor turbines met een maximale ashoogte van 80 meter, bieden in de toekomst geen ruimte voor ontwikkeling naar hogere turbines. Ter informatie kan aangegeven worden dat de onderlinge afstand tussen windturbines voor een optimale opbrengst vijf maal de rotordiameter dient te zijn. Met betrekking tot geluid werd op basis van voormalige regelgeving als vuistregel een minimale afstand van vier maal de ashoogte tussen mast en geluidgevoelig object gehanteerd. Op 1 januari 2011 is het Activiteitenbesluit Wet Milieubeheer gewijzigd en sindsdien dient vooraf door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat kan worden voldaan aan de geluidseisen. Echter om een logisch handvat te bieden kan voor een globale inschatting deze vuistregel nog gehanteerd worden.

Lengte zoekgebied

De lengte van het zoekgebied waarbinnen het park moet worden geplaatst is bepalend voor het aantal turbines waaruit het uiteindelijke park zal bestaan, in dit geval op basis van het raadsbesluit van 19 januari 2009 maximaal vijf. Dit heeft ook samenhang met de ontwikkelingsmogelijkheden in de toekomst, omdat voor een optimale windvangst wordt uitgegaan van een onderlinge afstand van vijf keer de rotordiameter. Dus wanneer de grootte van de turbines toeneemt zal het aantal te plaatsen turbines op de desbetreffende locatie afnemen.

Slagschaduw

Bij de oprichting van een windturbinepark kan er van worden uitgegaan dat slagschaduw voornamelijk zal optreden aan de west- noord- en oostzijde van een park of turbine. Een stilstandmechanisme kan deze hinder aanzienlijk verminderen.
